

# **Convegno Dibattito**

***Lo stato attuale della normativa idraulica ed idrogeologica in  
Toscana***

**Massa 15 Dicembre 2017**

***Normativa e funzioni regionali in  
materia di difesa del suolo***

***Dott. Geol. Massimo Leonardi  
Regione Toscana – Genio Civile Toscana Nord***

- **EVOLUZIONE STORICA DELLA NORMATIVA**
- **NORMATIVA REGIONALE “IDRAULICA”**
- **NORMATIVA REGIONALE “URBANISTICA”**
- **PROPOSTA DI LEGGE 41 DEL 02/05/17**

# **Evoluzione storica della normativa**

- **RD 523/04 TU opere idrauliche**
- **RD 3267/23 Vincolo idrogeologico**
- **RD 215/33 Norme sulla bonifica integrale**
- **RD 2669/37 Regolamento tutela oo.ii. 1° e 2° cat.**

## **Evoluzione storica della normativa**

- **16/05/70** L 281 vengono costituite le Regioni a Statuto Ordinario
- **15/01/72** DPR n°8 trasferimento alle Regioni degli Uffici del Genio Civile
- **DPR 616/77** Trasferimento alle Regioni delle funzioni in materia di assetto idrogeologico (vincolo) e di urbanistica

## **Evoluzione storica della normativa**

- **L 64/74** Provvedimenti per le costruzioni con particolari prescrizioni per le zone sismiche – art. 13
- **LR 74/84** Legge Urbanistica
- **DCR 94/85** Direttive per le indagini geologico-tecniche a supporto della pianificazione urbanistica

## **Evoluzione storica della normativa**

- **L. 183/89** Norme per il riassetto funzionale e organizzativo della difesa del suolo
- **DCR 230/94** Provvedimenti sul rischio idraulico ai sensi degli art.3 e 4 della LR 74/84
- **LR 5/95** Legge Urbanistica
- **DGRT 304/96** Deposito presso il Genio Civile delle indagini geologiche di supporto alla pianificazione urbanistica

## **Evoluzione storica della normativa**

- **DIR/CE/2000/60** Quadro per l'azione comunitaria in materia di acque – Distretti idrografici
- **LR 01/05** Legge Urbanistica
- **Dlgs 152 03/04/06** TU Norme in materia ambientale
- **DIR/CE/2007/60** Valutazione e gestione del rischio alluvioni
- **Dlgs 49 23/02/10** Attuazione della direttiva 2007/60

## **Evoluzione storica della normativa**

- **DPGRT 53/R/11** Regolamento di attuazione... in materia di indagini geologiche
- **LR 21/12** Disposizioni urgenti in materia di difesa dal rischio idraulico e di tutela dei dorsì d'acqua
- **LR 79/12** Nuova disciplina in materia di consorzi di bonifica
- **LR 65/14** Legge Urbanistica
- **LR 80/15** Norme in materia di difesa del suolo, tutela delle risorse idriche ...

# **Normativa “idraulica”**

## **LR 80/15**

**Norma in materia di difesa del suolo, tutela delle risorse idriche e tutela della costa e degli abitati costieri**

## **LR 80/15**

### **FUNZIONI REGIONALI IDRAULICA(Art.2)**

- **Documento Operativo per la Difesa del Suolo DODS**
- **Classificazione delle OOII**
- **Approvazione progetti delle nuove OOII della Regione**
- **Omologazione progetti delle nuove OOII di altri Enti**
- **Progettazione e Realizzazione OOII di II° e III° cat**
- **Manutenzione e Gestione OO II II° cat**
- **Manutenzione Straordinaria reticolo di gestione e idrografico**
- **Polizia idraulica (RD523/04)**
- **Servizio di vigilanza e di piena (RD2669/37)**
- **Pronto intervento idraulico (LR 80/15)**

## **LR 80/15**

### **FUNZIONI REGIONALI DEMANIO (Art.2)**

- **Autorizzazioni e pareri**
- **Concessioni estrazione materiali litoidi dai corsi d'acqua**
- **Gestione del demanio idrico**
- **Determinazione dei canoni concessori (REGOLAMENTO 60/R/16)**

## **LR 80/15**

### **FUNZIONI REGIONALI ALTRE (Art.2)**

- **Delimitazione abitati da consolidare**
- **Realizzazione opere di consolidamento abitati da consolidare**
- **Monitoraggio idrogeologico e idraulico**
- **Analisi e valutazione della pericolosità idraulica ed idrogeologica del territorio**
- **Individuazione del reticolo idrografico ex art. 54 Dlgs 152/06**
- **Individuazione del reticolo di gestione ex art. 4 LR 79/12**

## **LR 80/15**

### **FUNZIONI REGIONALI TUTELA DELLA COSTA (Art.17)**

- **Documento operativo per il recupero ed il riequilibrio della fascia costiera**
- **Progettazione e realizzazione opere difesa delle coste**
- **Manutenzione ed esercizio opere difesa delle coste**
- **Autorizzazioni etc. opere difesa delle coste su territorio più Comuni**
- **Sistema informativo regionale della costa (art. 20)**

# **Normativa “idraulica”**

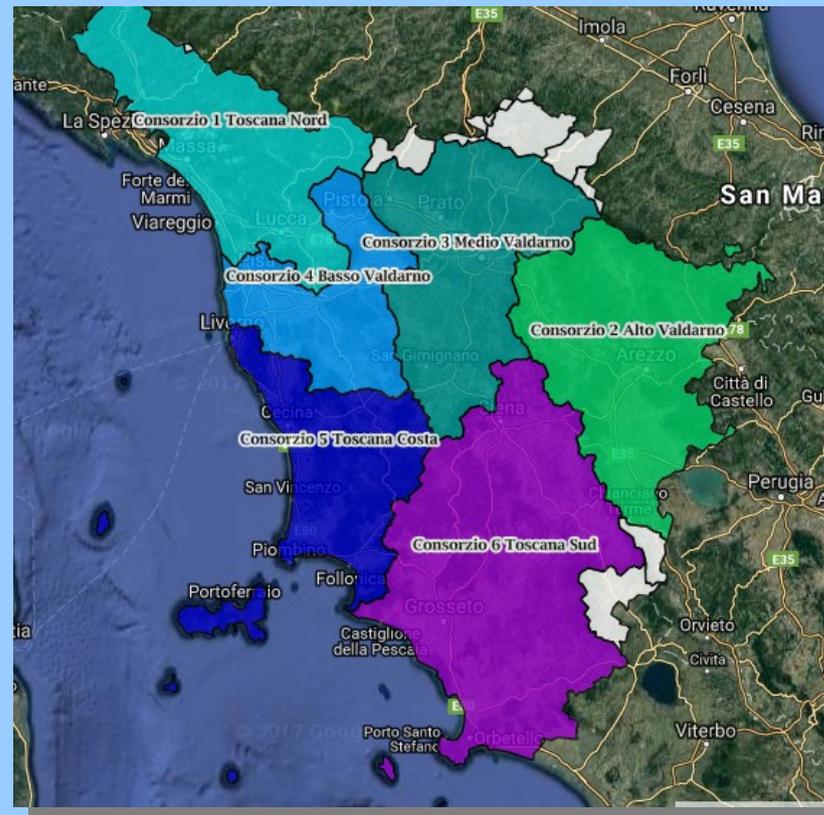
**LR 79/12**

**Nuova disciplina in materia di consorzi di bonifica**

## **LR 79/12**

### **COMPENSORI DI BONIFICA (Art.5)**

**“Tutto il territorio regionale è classificato di bonifica ed è suddiviso in compensori di bonifica”**



## **LR 79/12**

### **FUNZIONI DEI CONSORZI (Art.23)**

- **Progettazione e realizzazione opere di bonifica di cui al “piano delle attività di bonifica”**
- **Progettazione e realizzazione opere IV° e V° categoria**
- **Manutenzione ordinaria ed esercizio reticolo di gestione (art.4)**
- **Manutenzione straordinaria opere di bonifica**
- **Pronto intervento e vigilanza opere di bonifica**

## **LR 79/12**

### **FUNZIONI REGIONALI (Art.22)**

#### **La Regione esercita funzioni di indirizzo e controllo**

- **Approva il piano delle attività di bonifica**
- **Individua reticolo idrografico e di gestione (Consiglio)**
- **Giunta vigila**



# **Normativa “idraulica”**

**LR 21/12**

**Disposizioni in materia di difesa dal rischio idraulico e tutela dei corsi d'acqua**

## **LR 21/12**

### **TUTELA DEI CORSI D'ACQUA (Art.1)**

**Si applica al reticolo idrografico di cui all'art. 22 LR 79/12**

***In alveo, golena, argini e nelle fasce di 10 ml dal piede dell'argine o dal ciglio di sponda **sono vietati*****

- **I tombamenti**
- **Le nuove costruzioni**
- **Qualsiasi manufatto**
- **Trasformazioni morfologiche**

**Vengono elencate alcune eccezioni**

# **Normativa “difesa del suolo”**

**DPGR 53/R/11**

**Regolamento di attuazione dell'art. 62 della LR 1/05 in materia di  
indagini geologiche**

## **DPGR 53/R/11**

### **E' COMPOSTO DA DUE PARTI**

- ***Parte normativa procedurale***
- **Procedura di deposito (art. 104 LR 64/14)**
- **Procedure per adozione ed approvazione strumenti urbanistici**
- ***Allegato tecnico “Allegato A”***
- **Individuazione dei temi di indagine**
- **Definizione delle tipologie e gradi di Pericolosità**
- **Criteri generali di Fattibilità**
- **Trasformazioni ammesse e condizioni**

**DPGR 53/R/11**  
***Parte normativa***

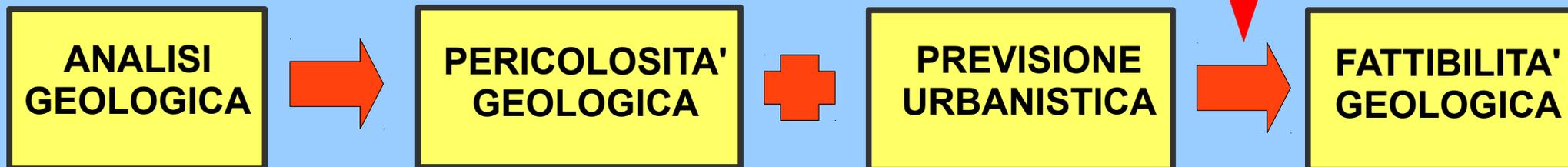
**Procedura di deposito (art. 104 LR 64/14)**

- **Deposito presso l'Ufficio del Genio Civile prima dell'adozione**
- **Parere prima dell'approvazione**
- **Controllo Obbligatorio**
- **Controllo a campione da sorteggio mensile**
- **Esito - PARERE**

## **DPGR 53/R/11** **Allegato "A"**

### **STRUTTURA**

- **Tipologie di analisi**
- **Valutazioni di Pericolosità**
- **Fattibilità**
- **Trasformazioni ammissibili e condizioni**



## **DPGR 53/R/11**

### **Allegato "A"**

#### **Tipologia di analisi**

- **Sintesi delle conoscenze**
- **Elementi geologici e strutturali**
- **Elementi litologico-tecnici**
- **Elementi geomorfologici**
- **Elementi idraulici**
- **Elementi di valutazione della dinamica costiera**
- **Elementi di valutazione degli aspetti idrogeologici**
- **Elementi di valutazione degli effetti locali di sito (sismici)**

**DPGR 53/R/11**  
**Allegato "A"**

**Pericolosità**

- **Geomorfologica**
- **Idraulica**
- **Sismica**



**P1**

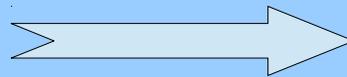
**P2**

**P3**

**P4**

**Pericolosità**

- **Dinamica costiera**
- **Idrogeologia**



**Elementi di fragilità**

**DPGR 53/R/11**  
**Allegato "A"**

**Pericolosità geomorfologica**

<b>P1</b>	<b>Nessuna propensione al dissesto</b>
<b>P2</b>	<b>Bassa propensione al dissesto</b>
<b>P3</b>	<b>Fenomeni quiescenti o potenzialmente attivabili Aree subsidenti</b>
<b>P4</b>	<b>Fenomeni attivi e aree di influenza</b>

**DPGR 53/R/11  
Allegato "A"**

**Pericolosità idraulica**

<b>P1</b>	<b>Aree collinari e montane o <math>h &gt; 2</math> m da ciglio di sponda</b>
<b>P2</b>	<b>Aree inondabili per <math>200 &lt; Tr &lt; 500</math> anni</b>
<b>P3</b>	<b>Aree inondabili per <math>30 &lt; Tr &lt; 200</math> anni</b>
<b>P4</b>	<b>Aree inondabili per <math>Tr &lt; 30</math> anni</b>

**DPGR 53/R/11**  
**Allegato "A"**

**Fattibilità**

- **Geomorfologia**
- **Idraulica**
- **Sismica**



**F1**

**F2**

**F3**

**F4**

**DPGR 53/R/11**  
**Allegato "A"**

**Fattibilità**

<b>F1</b>	<b>Non sono necessarie prescrizioni specifiche</b>
<b>F2</b>	<b>Sono necessarie prescrizioni specifiche</b>
<b>F3</b>	<b>Devono essere definite le tipologie degli studi di approfondimento</b>
<b>F4</b>	<b>Devono essere definiti gli interventi di messa in sicurezza</b>

# **Normativa “difesa del suolo”**

**LR 21/12**

**Disposizioni in materia di difesa dal rischio idraulico e tutela dei corsi d'acqua**

## **LR 21/12**

### **Art.2 - Interventi nelle aree a pericolosità idraulica molto elevata**

#### **Si applica nelle aree P4**

- **Opere realizzabili senza condizioni**
- **Opere realizzabili previa realizzazione opere dimessa in sicurezza**
- **Opere realizzabili con condizioni**

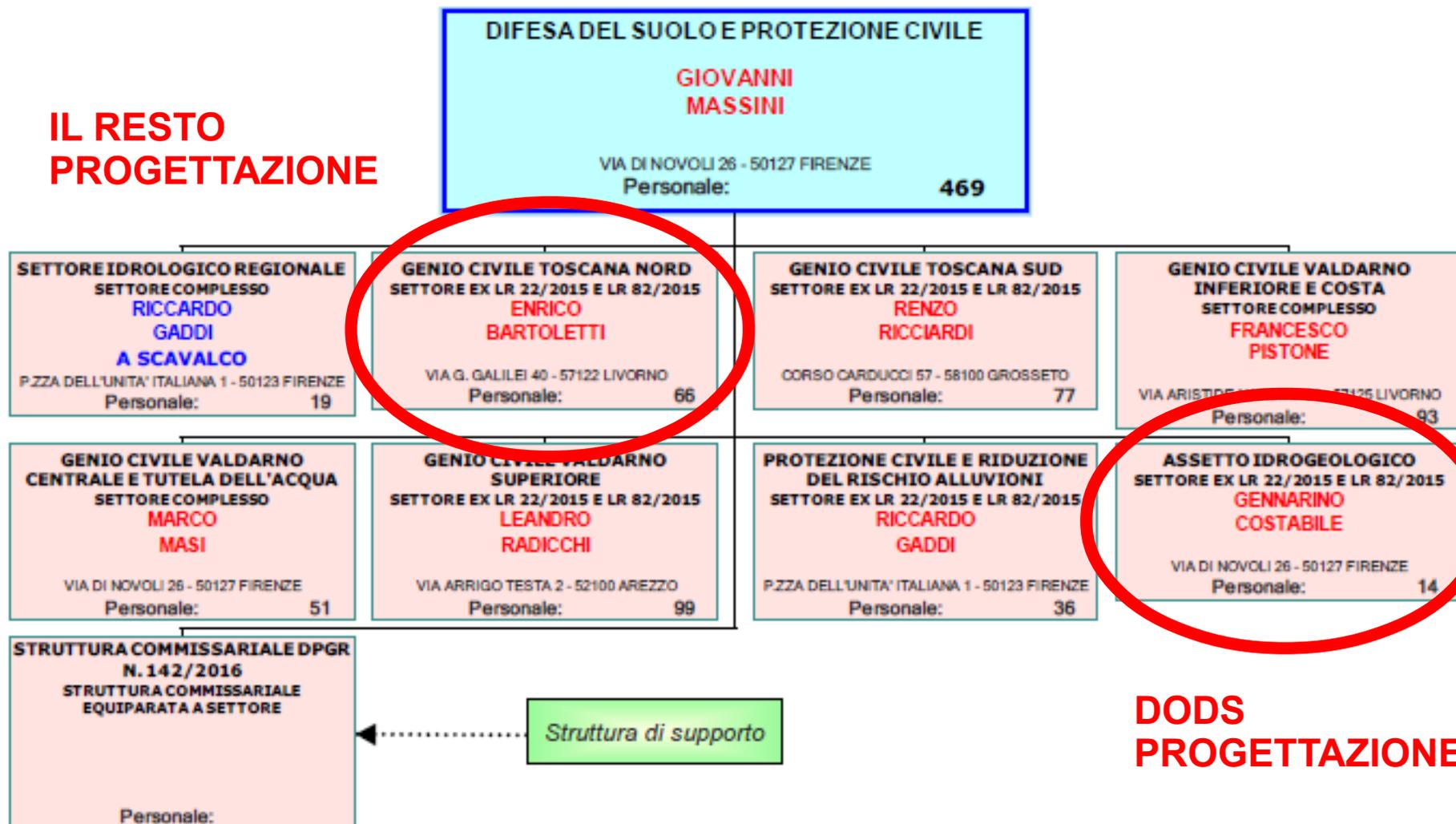
**Opere di messa in sicurezza allegate alla SCIA**

**Asseverazione del progettista**

**Art. 3 Progetto delle opere di messa in sicurezza  
deposito presso la Regione - controllo**

## Direzione “Difesa del Suolo e Protezione Civile”

**IL RESTO  
PROGETTAZIONE**



**DODS  
PROGETTAZIONE**

# **Normativa “difesa del suolo”**

## **PROPOSTA DI LEGGE 41/17**

**Proposta di legge: disposizioni in materia di gestione del rischio di alluvioni e potenziamento della tutela dei corsi d'acqua.**

**Abrogazione della LR 21/12. Modifica della LR 80/15**

## **PROPOSTA DI LEGGE 41/17**

**OGGETTO** Disciplina la gestione del rischio alluvioni in relazione alle trasformazioni del territorio e la tutela dei corsi d'acqua

### **Idraulica**

- **Articola RD 523/04 sul reticolo LR 79/12 art. 22 c. 2 lett. C**

### **Difesa del suolo**

- **Articola gli indirizzi del PGRA**
- **Costituisce un presupposto al “nuovo 53R”**

## **PROPOSTA DI LEGGE 41/17 Idraulica**

- **Si applica ai corsi d'acqua del reticolo ex LR 79/12 art. 22 c.2 lett. C alveo, golena, argine, fascia di 10 ml da ciglio o piede di argine**

### **AMMESSI**

- **Interventi di natura idraulica (elenco)**
- **Altre opere (elenco)**
- **Sul patrimonio edilizio legittimamente realizzato sono ammessi tutti gli interventi edilizi conformi allo SU finalizzati alla conservazione**

### **NON AMMESSI**

- **NO a frazionamenti, cambi di destinazione d'uso a residenziale e turistico ricettivo**

## **PROPOSTA DI LEGGE 41/17 Idraulica**

- **Gli interventi sono realizzabili previa AUTORIZZAZIONE IDRAULICA**

### **Condizioni per il rilascio dell'autorizzazione**

- **Non alterazione del buon regime delle acque**
- **Accessibilità per manutenzione**
- **Non aggravio di rischio in altre aree**
- **Non aggravio di rischio per persone e per l'oggetto di intervento**

### **ASSEVERAZIONE DEL PROGETTISTA**

**PROPOSTA DI LEGGE 41/17**  
**Idraulica**

**SONO ESCLUSI I MANUFATTI PRIVI DI RILEVANZA EDILIZIA DI CUI  
ALL'ART. 137 DELLA LR 65/14**

**PREVIA VERIFICA DI COMPATIBILITA' IDRAULICA - GC**

**E' VIETATO IL TOMBAMENTO DEI CORSI D'ACQUA SALVO CHE "...  
NON SIA IMPOSTA DA RAGIONI DI TUTELA DELLA PUBBLICA  
INCOLUMITA' E LA REALIZZAZIONE DI IMPIANTI PER LO  
SMALTIMENTO DEI RIFIUTI" (DLGS 152/06 ART.115)**

## **PROPOSTA DI LEGGE 41/17** **Difesa del Suolo**

- **GESTIONE RISCHIO**
- **OBIETTIVO** rischio MEDIO R2 che si persegue con
- **realizzazione di opere (casistica)**
- **Limitazioni e Disposizioni urbanistiche**
- **MAGNITUDO IDRAULICA** **combinazione tra**  
**battente e velocità di esondazione**

## **PROPOSTA DI LEGGE 41/17 Difesa del Suolo**

### **CLASSI DI RISCHIO**

<i>Classi di Rischio</i>		<i>Classi di Pericolosità</i>		
		P3	P2	P1
<i>Classi di Danno</i>	D4	R4	R3	R2
	D3	R3	R3	R1
	D2	R2	R2	R1
	D1	R1	R1	R1

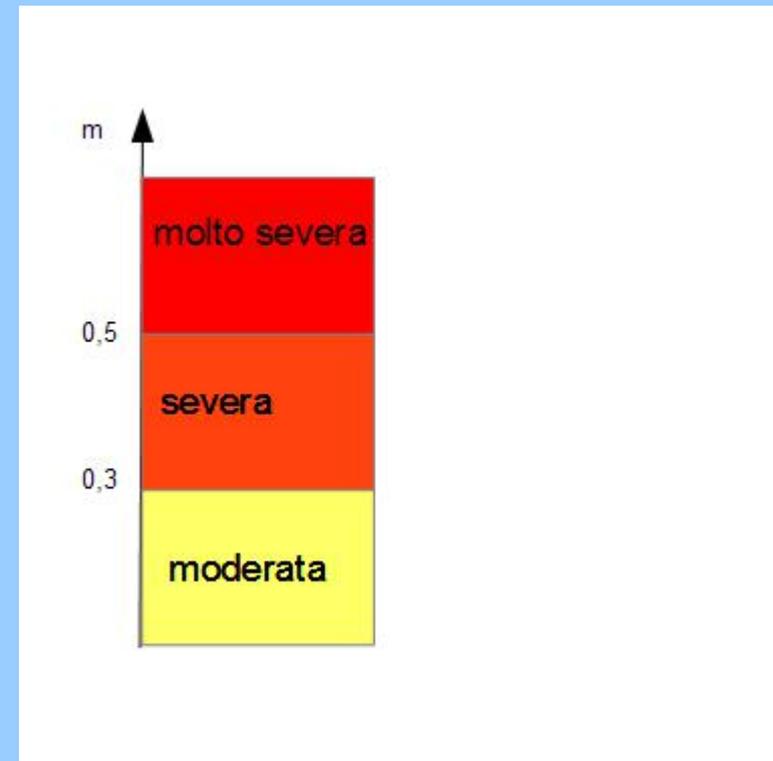
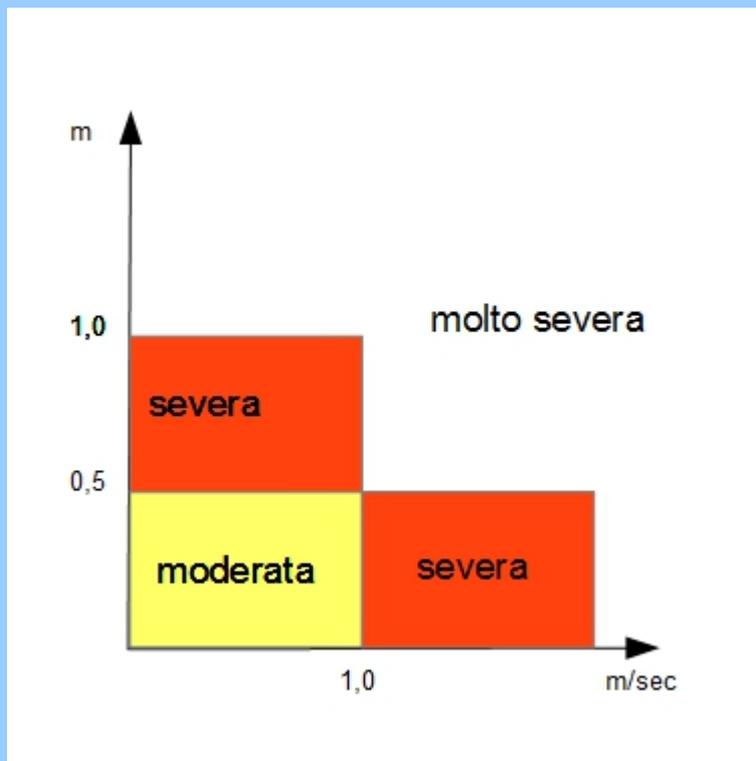
*Matrice delle classi di Rischio adottata*

# **PROPOSTA DI LEGGE 41/17**

## **Difesa del Suolo**

### **Magnitudo idraulica**

**Combinazione di battente e velocità con scenario Tr200**



## **PROPOSTA DI LEGGE 41/17**

### **Difesa del Suolo**

#### **OPERE definizioni**

- **Idrauliche – strutturali sul corso d'acqua**
- **Autoprotezione – riducono la vulnerabilità a R2  
(rialzamento del pc)**
- **Azioni di difesa locale - tecniche di protezione  
permanenti**

**PROPOSTA DI LEGGE 41/17**  
**Difesa del Suolo**

**OPERE finalità**

- **NO** allagamenti per eventi con Tr200
- **RIDUCONO** allagamenti di Tr200 con M moderata anche con autoprotezione
- **Autoprotezione no aggravio**
- **Trasferimento effetti idraulici in altre aree**
- **FINALITA'** Raggiungimento R2

## **PROPOSTA DI LEGGE 41/17 Difesa del Suolo**

### **Divieto in aree Tr30 (esempi)**

- **Ospedali**
- **Sottopassi e volumi interrati**
  
- **Non delocalizzabilità**
- **purché Raggiungimento R2**

**PROPOSTA DI LEGGE 41/17  
Difesa del Suolo**

**In assenza di battente definito**

- **Battente della quota in alveo Tr200**
- **Oppure 2m**

**Gli interventi vigenti negli SU alla data di entrata in vigore della presente legge sono realizzati alle condizioni della legge medesima**

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE  
E PER LA PAZIENZA**

***Dott. Geol. Massimo Leonardi  
Regione Toscana – Genio Civile Toscana Nord***